政府数据开放十年实践与未来展望

李玉海[1,2]　王蕊[2]

（1.华中师范大学中国图书馆创新发展研究中心；2.华中师范大学信息管理学院）

2022 年 10 月 16 日，中国共产党第二十次全国代表大会在人民大会堂隆重召开，会议强调加快建设数字中国。政府数据开放是数字中国建设中释放数据活力、实现数据价值的必经之路。建国以来，特别是党的十八大以来，基于我国实践活动和认识活动形成了若干中国特色的实践路径探索，在我国政府数据开放的实践探索过程中也取得了丰富的成果。自 2012 年上海市推出了全国第一个政府数据开放门户网站后，我国各级政府逐步从战略体系的构建、政策法规的制定、政府数据开放平台的建立、多方积极性的调动等各个方面来统筹推进数据开放工作。

1、战略体系方面

政府数据开放作为我国行政改革的基本内容，历经了从局部到全国、从面上到深入的一个逐步深化发展过程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央根据国际发展大势与科技发展前沿，结合国内实际情况，从上至下高度重视数字中国的建设工作，统筹规划，稳步推进我国数字政府建设。党的十九大报告明确提出“建设网络强国、数字中国、智慧社会”战略目标，“十四五”规划纲要设立专篇对“加快数字化发展 建设数字中国”作出重要部署。在“数字中国”战略实施过程中，政府层面定位为数字政府建设，社会层面定位为智慧城市和数字乡村建设，企业与其他组织层面定位为加快数字化转型。无疑，信息与数据是这一战略实施的核心基础，政府数据开放是数字政府建设的核心内容。

2、政策法规方面

自 2012 年上海市推出了全国第一个政府数据开放门户网站以来，我国于 2015 年、2017 年、2020 年先后印发《促进大数据发展行动纲要》《政务信息系统整合共享实施方案》以及“十四五”规划纲要等国家层面系列重要文件 15 项。从政策驱动角度分析，我国现阶段出台的政府数据开放相关政策主要动力是为提

作者简介：李玉海（ORCID：0000-0003-2256-0183），男，博士生导师，教授，研究方向为公共信息资源管理、智慧图书馆，E-mail：yhli@mail.ccnu.edu.cn；通讯作者：王蕊（ORCID：0000-0002-9192-5679），女，博士生，研究方向为政府信息资源管理，E-mail：471133151@qq.com。

升政府数据开放相关服务满意度。“放管服”和“最多跑一次”等政策已经完全融入到人民群众日常生活中，建设全国一体化政务服务平台是提升服务满意度的必经之路，也是政府开放数据利用价值的关键体现，有助于解决我国社会主要矛盾。

3、政府数据开放平台方面

我国政府数据开放相关政策的颁布与实施，为我国现阶段的政府数据开放的应用打下坚固的基础，同时，2035 年我国要初步实现现代化治理，对政府数据开放的应用起到倒逼作用。在基础和目标同时作用下，国务院办公厅颁布《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》，指南要求各地政府进一步加快建设标准化、规范化的政府服务平台的移动端，尽快加入全国一体化平台移动端，统一规范标准化管理，实现互联互通，完善和健全移动政府，改进和提升服务能力与水平，以达到最大程度的利企便民。近年来我国各地政府所建设的数据开放平台不断增加，据不完全统计，截至 2021 年 12 月，已有 670 余个省、市、县 区级政府建立了地方性政府数据开放平台。在 2012～2018 年间，政府数据开放平台数量稳步增长；2018～2022 年间，政府数据开放平台数量大幅增加，平台建设已经颇具规模。

4、多方积极性方面

通过梳理近十年我国各省市政务公开典型经验案例，我国已探索出较为完善的政府数据开放模式。譬如北京市“西城模式”、陕西省西安市未央区“线下 123、线上 789”的政务公开“未央模式”、广东省深圳市罗湖区“三层级五公开全链条”机制、河南省济源市“一体化 零距离”政务公开济源模式等，从机制、形式、质量、平台、资源等层面，实现规范化、标准化、常态化、线上线下融合一体化的多层级、全链条政府数据开放新模式。数据开放，蔚然成林。华中师范大学信息管理学院与湖北省数据治理与智能决策研究中心联合发布 2018～2022 年系列《中国政府开放数据利用研究报告》，复旦大学数字与移动治理实验室发连续发布中国地方政府数据开放报告和“中国开放数林指数”，为助力持续推进我国政府开放数据建设，提高我国政府数据开放的利用效率，促进数据赋能，提升数据价值，贡献中国智慧。

党的二十大报告深刻总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，我党用实践告诉我们归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义。新时代的十年间，我国政府数据开放工作不断推进，从早期的积极探索、稳妥推进，到现在对政府数据开放认识愈加深化、相关法律法规逐步完善、一体化的数字开

放型政府服务平台建设初成规模，社会群众、企事业单位对参与政府数据开放的积极性不断增强。这十年实现了政府信息公开到政府数据开放的转变，强调数据的互联共享，鼓励多元主体共同参与政府治理，推进政务数据的全过程、全方面公开，健全法律法规和政策制度，使政府数据开放更加标准化、规范化。当今世界百年未有之大变局正在加速演进，我国也正式迈入新的发展阶段，处于抢抓信息革命历史机遇、加快全面建成数字化政府、智能化产业转型的关键时期。在这样的背景下，我国政府数据开放应朝着以下三个方向发展：

第一，坚持走中国式现代化之路，完善数据开放技术水平，拓宽应用场景。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，完善政府信息资源管理的学科理论、方法与技术体系，完善政府数据开放的法律体系、标准规范，拓宽政府数据开放的应用场景，以期建成一个基于用户画像的场景化、向导化个性化的国家级一体协同、统管、通办的政府数据公开服务平台，为实现中华民族伟大复兴作出贡献提供中国智慧、中国方案、中国力量。

第二，面向国家治理体系和治理能力现代化，推进数据开放增值利用，提升数字政府治理水平。数字政府建设是落实网络强国和数字中国战略的基础性和先导性工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。围绕建设数字政府的核心要素——数据，抓住“数据治理”牛鼻子，综合运用好制度和技术工具，技术创新和制度创新双轮驱动，在保障数据安全的前提下，解决数据资源的价值激活、可获取性问题，助推数据赋能治理现代化。

第三，守正创新，踔厉奋发，注重数据开放的青年人才培养。青年强，则国家强，党的二十大会议强调要把青年工作作为战略性工作来抓。因此，在“信息资源管理”一级学科更名的背景下，信息资源管理学科将构成一个较为庞大的学科群，要充分发挥学科共同体在信息资源管理人才培养中的重要作用，搭建学科交流平台，汇聚数据人才，培养更多社会需要的青年才俊，在数字中国的建设施展才干。